

INFORME ACERCA DEL CUMPLIMIENTO DE LAS PREVISIONES  
NORMATIVAS SOBRE SEPARACIÓN DE ACTIVIDADES,  
RELATIVO A LA EMPRESA *UFD DISTRIBUCIÓN ELECTRICIDAD, S.A.*,  
DEL GRUPO NATURGY, CORRESPONDIENTE AL AÑO 2023

## **SUMARIO**

Primera Parte.- Derecho vigente en el año 2023 en materia de separación de actividades en el sector eléctrico y de su evaluación y supervisión

A) Introducción

B) Obligaciones de separación de actividades

C) Supervisión y evaluación de la separación de actividades

Segunda parte.- Informe de supervisión y evaluación de las actividades llevadas a cabo en 2023 por *UFD Distribución Electricidad, S.A.*, para cumplir con las obligaciones de separación de actividades

A) Antecedentes

B) Empresa a que se aplica el Código de Conducta

C) Ámbito temporal del Informe

D) Ámbito objetivo del Informe

E) Destinatarios

F) Análisis y comprobación

G) Valoración Global

# **PRIMERA PARTE. DERECHO VIGENTE EN EL AÑO 2023 EN MATERIA DE SEPARACIÓN DE ACTIVIDADES EN EL SECTOR ELÉCTRICO Y DE SU EVALUACIÓN Y SUPERVISIÓN**

## **A) INTRODUCCIÓN**

La adaptación de la legislación española a la Directiva núm. 2009/72/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de julio de 2009, sobre normas comunes para el mercado interior de la electricidad y por la que se deroga la Directiva núm. 2003/54/CE, aconteció mediante el Real Decreto-Ley núm. 13/2012, de 30 de marzo, que modificó la Ley núm. 54/1997, de 27 de noviembre, del sector eléctrico. Hoy, las referencias deben hacerse a la Directiva núm. 2019/944/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de junio de 2019, sobre normas comunes para el mercado interior de la electricidad y por la que se modifica la Directiva 2012/27/UE (versión refundida), que deroga y acoge las previsiones sobre separación de actividades de la Directiva de 2009. En adelante, la Directiva de 2019 se refiere aquí como DE (ó DE de 2019).

La DE fue modificada por Reglamento (UE) 2022/869 del Parlamento Europeo y del Consejo de 30 de mayo de 2022 relativo a las orientaciones sobre las infraestructuras energéticas transeuropeas, pero en un aspecto que nada tiene que ver con la separación de actividades.

La reforma de 2012 y la práctica totalidad de las otras modificaciones llevadas a cabo en la Ley núm. 54/1997, desde su aprobación, fueron recogidas por la Ley núm. 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico (en adelante, LSE). La LSE fue publicada en el BOE del 27 de diciembre de 2013.

El art. 12 de la LSE (que es el precepto que vino a sustituir al art. 14 de la LSE de 1997), introdujo algunos pequeños cambios en el régimen jurídico de la separación de actividades, respecto del régimen vigente hasta la derogación de la LSE de 1997.

Las veintitrés reformas operadas en la LSE de 2013, entre los años 2014 y 2023, no han afectado al régimen jurídico de la separación de actividades.

En el informe correspondiente al año 2020 se enumeraron las primeras catorce reformas. A partir del informe correspondiente a año 2021 (inclusive) se enumeran las reformas llevadas a cabo en el año sujeto a evaluación. Se enumeran, a continuación, las dos reformas llevadas a cabo en 2023, sobre la LSE de 2013 (las cuales no han tenido incidencia alguna sobre la separación de actividades): Real Decreto-ley núm. 5/2023, de 28 de junio, por el que se adoptan y prorrogan determinadas medidas de respuesta a las consecuencias económicas y sociales de la Guerra de Ucrania, de apoyo a la reconstrucción de la isla de La Palma y a otras situaciones de vulnerabilidad; de transposición de Directivas de la Unión Europea en materia de modificaciones estructurales de sociedades mercantiles y conciliación de la vida familiar y la vida profesional de los progenitores y los cuidadores; y de ejecución y cumplimiento del Derecho de la Unión Europea; y Real Decreto-ley núm. 8/2023, de 27 de diciembre, por el que se adoptan medidas para afrontar las consecuencias económicas y sociales derivadas de los conflictos en Ucrania y Oriente Próximo, así como para paliar los efectos de la sequía.

La reforma incluida en el Real Decreto-ley 15/2018, de 5 de octubre, de medidas urgentes para la transición energética y la protección de los consumidores, abrió a las distribuidoras unas oportunidades que antes no tenían, en materia de recarga energética (en años posteriores se han abierto aún más esas oportunidades, mediante variadas modificaciones en la LSE).

## **B) OBLIGACIONES DE SEPARACIÓN DE ACTIVIDADES**

De acuerdo con el art. 12, 1, de la LSE, las sociedades mercantiles que desarrollen alguna o algunas de las actividades reguladas a que se refiere el art. 8, 2, de la LSE (que son la operación del sistema, la operación del mercado, el transporte y la distribución) deben tener como objeto social exclusivo el desarrollo de tales actividades sin que puedan, por tanto, realizar actividades de producción, de comercialización o de servicios de recarga energética, ni tomar participaciones en empresas que realicen estas actividades.

No obstante, el art. 12, 2, de la LSE admite que un grupo de sociedades pueda desarrollar actividades incompatibles de acuerdo con la ley.

Originariamente, en la LSE de 1997 se exigía tan sólo una separación contable, junto con una separación jurídica, es decir, que las actividades incompatibles fuesen desarrolladas por sociedades diferentes (se admitía que una misma sociedad tuviese por objeto actividades incompatibles, siempre que sólo una actividad se desarrollase de modo directo y las demás mediante la titularidad de acciones o participaciones en otras sociedades que, si desarrollaban actividades eléctricas, habrían de sujetarse, a su vez, a la regla de incompatibilidad entre actividades). En el año 2007, mediante la reforma llevada a cabo en la LSE de 1997 por la Ley 17/2007, de 4 de julio (para adaptarse, a su vez, a la Directiva núm. 2003/54/CE, de 26 de junio) se añadió a la separación jurídica una separación funcional, de una manera que subsiste en la LSE de 2013.

El art. 12, 2, de la LSE de 2013 establece hoy que un grupo de sociedades podrá desarrollar actividades incompatibles de acuerdo con la ley, siempre que sean ejercitadas por sociedades diferentes y se cumplan los siguientes criterios de independencia:

*«a) Las personas responsables de la gestión de sociedades que realicen actividades reguladas no podrán participar en estructuras organizativas del grupo empresarial que sean responsables, directa o indirectamente, de la gestión cotidiana de actividades de generación, comercialización o de servicios de recarga energética. Adicionalmente, y sin perjuicio de lo establecido en el segundo párrafo del artículo 34.2 en materia de transportista único y de exclusividad de desarrollo de la actividad de transporte, el responsable de administración de la red de distribución no podrá participar en la gestión cotidiana de las actividades de transporte.*

*b) Los grupos de sociedades garantizarán, bajo la responsabilidad de sus administradores, la independencia de las personas responsables de la gestión de sociedades que realicen actividades reguladas mediante la protección de sus intereses profesionales. En particular establecerán garantías en lo que concierne a su retribución y su cese.*

*Las sociedades que realicen actividades reguladas y las personas responsables de su gestión que se determine no podrán poseer acciones de sociedades que realicen actividades de producción, comercialización o de servicios de recarga energética.*

*Además, las sociedades que realicen actividades reguladas, así como sus trabajadores, no podrán compartir información comercialmente sensible con las empresas del grupo de sociedades al que pertenezcan, en el caso de que éstas realicen actividades liberalizadas.*

*c) Las sociedades que realicen actividades reguladas tendrán capacidad de decisión efectiva, independiente del grupo de sociedades, con respecto a activos necesarios para explotar, mantener o desarrollar la red de transporte o distribución de energía eléctrica.*

*No obstante, el grupo de sociedades tendrá derecho a la supervisión económica y de la gestión de las referidas sociedades, y podrá someter a aprobación el plan financiero anual, o instrumento equivalente, así como establecer límites globales a su nivel de endeudamiento, que no interfieran en la viabilidad del presupuesto elaborado por la sociedad regulada como sociedad individual.*

*En ningún caso podrá el grupo empresarial dar instrucciones a las sociedades que realicen actividades reguladas respecto de la gestión cotidiana, ni respecto de decisiones particulares referentes a la construcción o mejora de activos de transporte o distribución, siempre que no se sobrepase lo establecido en el plan financiero anual o instrumento equivalente, ni tampoco podrá dar instrucciones sobre qué servicios necesita contratar la sociedad regulada a otras sociedades del grupo si no presentan condiciones económicas comparables a las que se obtendrían en el exterior».*

En líneas generales, el texto de estas tres letras a, b y c, es el mismo (con las salvedades que a continuación se expresan) que el texto de las letras a, b, y c, del art. 14, 2, de la LSE de 1997, en el momento en que fue derogada por la LSE de 2013.

La referencia a los servicios de «recarga energética» en el párrafo primero de la letra a fue introducida en la LSE de 1997 por el Real Decreto-ley núm. 6/2010, de 9 de abril. Y la última frase de la letra a fue añadida (también en la LSE de 1997) por el Real Decreto-ley núm. 13/2012, de 30 de marzo.

Una de las novedades de la LSE de 2013 respecto de la LSE de 1997 fue que en el art. 12, 2, letra b, primer párrafo, se añadió lo siguiente: *«b) Los grupos de sociedades garantizarán, bajo la responsabilidad de sus administradores (...)*». Se trata de una aclaración, más que de un cambio normativo de relevancia.

Otras de las novedades de la LSE de 2013 respecto de la LSE de 1997 es que se añadió en el segundo párrafo de la letra c una ulterior exigencia sobre los límites globales al nivel de endeudamiento, para que *«no interfieran en la viabilidad del presupuesto elaborado por la sociedad regulada como sociedad individual»*. Y en el último párrafo se añadió detrás de la prohibición de que sobrepase lo establecido en el plan financiero, que tampoco puede el grupo *«dar instrucciones sobre qué servicios necesita contratar la sociedad regulada a otras sociedades del grupo si no presentan condiciones económicas comparables a las que se obtendrían en el exterior»*.

### **C) SUPERVISIÓN Y EVALUACIÓN DE LA SEPARACIÓN DE ACTIVIDADES**

Desde la reforma operada en 2007, la LSE de 1997 exigió que las sociedades que realicen actividades reguladas establezcan un Código de Conducta (en adelante, CC). Una idéntica previsión se encuentra hoy en el art. 12, 2, letra d, de la LSE que dice así:

*«Las sociedades que realicen actividades reguladas establecerán un código de conducta en el que se expongan las medidas adoptadas para garantizar el cumplimiento de lo estipulado en los párrafos a), b) y c) anteriores.*

*Dicho código de conducta establecerá obligaciones específicas de los empleados, y su cumplimiento será objeto de la adecuada supervisión y evaluación por la persona u órgano competente designado por la sociedad a tal efecto. El encargado de evaluar el cumplimiento será totalmente independiente y tendrá acceso a toda la información de la sociedad y de cualquiera de sus empresas filiales que requiera para el desempeño de su función.*

*Anualmente, el encargado de supervisión presentará un informe al Ministerio de Industria, Energía y Turismo y a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia*

*que será publicado en el «Boletín Oficial del Estado», indicando las medidas adoptadas para lograr el cumplimiento de lo estipulado en los párrafos a), b) y c) anteriores. Este informe será remitido antes del 31 de marzo de cada año con respecto al ejercicio anterior».*

Tras las reforma introducida por el Real Decreto-ley núm. 13/2012, de 30 de marzo, en la LSE de 1997, la supervisión y evaluación ha de ser llevada a cabo por la persona u órgano competente designado por la sociedad a tal efecto.

También fue a partir de ese mismo Real Decreto-ley núm. 13/2012 cuando se estableció que el encargado de evaluar el cumplimiento ha de ser totalmente independiente y tener acceso a toda la información de la sociedad y de cualquiera de sus empresas filiales que requiera para el desempeño de su función. La exigencia de publicación en el BOE fue igualmente una novedad establecida por el Real Decreto-ley núm. 13/2012, de 30 de marzo.

La interpretación del estatuto del «encargado de evaluar el cumplimiento» (a que se refiere el art. 12, 2, letra d, de la LSE), en particular de la independencia del encargado y de sus funciones, ha de hacerse a la luz de la DE de 2019. El precepto que se ha de considerar principalmente es el art. 35, relativo a la separación de los gestores de red de distribución.

El Real Decreto-ley núm. 13/2012 añadió una letra e en el apartado 2 del art. 14 de la LSE de 1997. Por un lado, reiteró que la existencia dentro del mismo grupo de sociedades que ejercen actividades incompatibles es admisible si existe la separación de actividades y, en particular, la separación funcional; por otro lado, exigió que las empresas obligadas remitan al Ministerio de Industria, Energía y Turismo (hoy, Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico) y a la CNE (luego sustituida por la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia: en adelante, CNMC), el CC previsto en el artículo 14, 2, letra d, de la LSE de 1997, *«antes del 31 de marzo de cada año, con relación al ejercicio anterior».*

En realidad, en el contexto de las reformas operadas mediante el Real Decreto-ley núm. 13/2012, de 30 de marzo y a la luz de la Directiva que vino a transponer, aquello



que había de ser objeto de remisión anual (antes del 31 de marzo) no era el CC, sino el informe sobre el cumplimiento de la normativa sobre separación de actividades (que debía estar adecuadamente recogida en el CC).

El CC de 13 de marzo 2015 de la (entonces) *Unión Fenosa Distribución, S.A.* (en la actualidad, *UFD Distribución Electricidad, S.A.*), fue actualizado y sustituido por el CC aprobado el 28 de diciembre de 2018, el cual fue remitido al Ministerio y a la CNMC, con ocasión del envío del informe de supervisión.

La letra e del art. 12, 2, de la LSE de 2013, dispone en la actualidad lo siguiente:

*«No obstante, un grupo de sociedades podrá desarrollar actividades incompatibles de acuerdo con la ley, siempre que sean ejercidas por sociedades diferentes, y se cumplan los siguientes criterios de independencia: (...) e) La separación de actividades y, en particular, la separación funcional, a cuyo efecto las empresas obligadas deberán remitir al Ministerio de Industria, Energía y Turismo y a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia el código de conducta previsto en el párrafo d) del presente artículo antes del 31 de marzo de cada año, con relación al ejercicio anterior».*

Se trata de una previsión defectuosa.

La LSE de 2013 podía haber aprovechado para mejorar la redacción de esta letra e, pero lo cierto es que el art. 12, 2, letra e, de la LSE de 2013 no corrige el error de la LSE de 1997, consistente en obligar a que se remita el CC antes del 31 de marzo de cada año (pues nada obliga a las empresas a cambiar el CC anualmente).

No obstante, el precepto de la LSE de 2013 sí viene a mejorar algo la LSE de 1997 porque el art. 12, 2, letra d, dice que antes del 31 de marzo de cada año las empresas deben remitir el *informe de supervisión*.

## **SEGUNDA PARTE. INFORME DE SUPERVISIÓN Y EVALUACIÓN DE LAS ACTIVIDADES LLEVADAS A CABO EN 2023 POR *UFD DISTRIBUCIÓN ELECTRICIDAD, S.A.*, PARA CUMPLIR CON LAS OBLIGACIONES DE SEPARACIÓN DE ACTIVIDADES**

El presente informe examina las actividades llevadas a cabo durante el año 2023 por la compañía *UFD Distribución Electricidad S.A.* (en adelante, UFD) para el cumplimiento de las obligaciones sobre separación de actividades.

### **A) ANTECEDENTES**

Las obligaciones de elaborar un CC y de presentar un informe ante el Ministerio y la CNMC se impusieron por la Ley núm. 17/2007, de 4 de julio, de modificación de la LSE de 1997 (esa Ley confirió un plazo de seis meses, desde su entrada en vigor –que aconteció el 6 de julio de 2007–, para el cumplimiento de las nuevas previsiones sobre separación de actividades introducidas en el art. 14 de la LSE de 1997).

UFD aprobó su primer CC de actividades reguladas el 31 de diciembre de 2007. Con posterioridad, fue modificado con fecha de 28 de septiembre de 2012 (para adaptarse a la DE de 2009). Con fecha de 13 de marzo de 2015 se adoptó un nuevo Código de Conducta, donde, entre otras cosas, se mejoraron las previsiones sobre separación funcional. Este Código fue actualizado y sustituido por un nuevo, con fecha de 28 de diciembre de 2018. Este es el Código vigente.

Desde la existencia de un CC, UFD ha promovido la emisión de quince informes de supervisión, correspondientes a los años 2008 a 2022, ambos inclusive. Del contenido, valoración y solicitud de información adicional, que hizo la CNE de los informes primero a quinto, correspondientes a los años 2008 a 2012, ambos inclusive, se ha venido dando cuenta en informes anteriores y a tales informes se remite ahora este informe. Los informes números séptimo a decimoquinto se emitieron entre 2015 y 2023. El último se presentó el 30 de marzo de 2023, tanto ante el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, como ante la CNMC.

## **B) EMPRESA A QUE SE APLICA EL CÓDIGO DE CONDUCTA**

El Código de Conducta aprobado el 31 de diciembre de 2007 fue modificado el 28 de septiembre de 2012. Posteriormente, fue sustituido por el CC aprobado el 13 de marzo de 2015, el cual fue actualizado y sustituido por el CC de 28 de diciembre de 2018. Este es el Código vigente. Se aplica a la empresa UFD, que realiza la actividad regulada de distribución, y a todos sus empleados. UFD está integrada en el Grupo Naturgy. No existe más empresa distribuidora de electricidad española en el Grupo Naturgy que UFD.

## **C) ÁMBITO TEMPORAL DEL INFORME**

El presente informe se corresponde con el año 2023. La supervisión y la evaluación implican el examen de las medidas adoptadas a lo largo de ese año para el cumplimiento de las obligaciones de separación de actividades.

## **D) ÁMBITO OBJETIVO DEL INFORME**

El informe mencionado en el art. 12, 2, letra d, de la LSE de 2013 se corresponde principalmente con el informe mencionado en el art. 35, 2, letra d, de la DE de 2019. Dado que la distribuidora de electricidad del Grupo Naturgy no realiza funciones de transporte, el presente informe se refiere sólo al informe mencionado en ese precepto de la DE de 2019. *UFD Distribución Electricidad, S.A.* es titular, excepcionalmente y bajo previa autorización de la Administración competente, de algunas instalaciones calificadas como de transporte secundario por el nivel de tensión, pero que cumplen funciones de distribución, de acuerdo con lo establecido en el artículo 34, 2, segundo párrafo, de la LSE de 2013. En estos casos, tal y como señala la LSE, las empresas distribuidoras deben asumir las obligaciones del transportista único relativas a la construcción, operación y mantenimiento de tales instalaciones de transporte.

## **E) DESTINATARIOS**

El destinatario del informe es la autoridad reguladora mencionada en la LSE de 2013 y en la misma DE (en España, a la fecha en que se redacta este informe, la CNMC), así como el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico.

## F) ANÁLISIS Y COMPROBACIÓN

El CC aprobado el 28 de septiembre de 2012 por UFD recogía fielmente las previsiones normativas vigentes sobre separación de actividades. Además de mantener las exigencias del CC de 2007, introdujo algunas mejoras y se adaptó a las nuevas previsiones. La empresa UFD introdujo en el CC los pocos cambios derivados de la aprobación de la LSE de 2013, concretamente los contenidos en su art. 12 (esos cambios han quedado consignados en la primera parte de este informe). Esta obligación quedó completamente cumplida el 13 marzo de 2015. Con motivo de la remisión del Informe correspondiente al año 2014, UFD remitió al (entonces) Ministerio de Industria, Energía y Turismo, y a la CNMC, copia del nuevo CC de 2015. Tuvo su entrada en la CNMC y en el MINETUR el 26 de marzo de 2015.

Con fecha de 28 de diciembre de 2018 se actualizó y sustituyó el CC de 2015 por uno nuevo. El CC está publicado en la página web corporativa de UFD («En UFD disponemos de un código de conducta por la separación de actividades»), como lo está, también, el informe de evaluación correspondiente a 2022.

El CC de 2015 contenía una definición de quiénes habían de considerarse las «*personas responsables de la gestión*» de UFD y, por ende, de quiénes quedaban sujetos al CC. La amplia referencia del párrafo 1º del apartado 3 del CC a «*sus administradores, directivos y empleados*» quedaba concretada en el párrafo 2º de ese mismo apartado. En el CC de 2018 no existe ya aquella definición, ni esa referencia, pero el Punto 3 (ámbito de aplicación) se expresa con la máxima amplitud posible: se afirma ahí que el CC se aplica a UFD «*y a todos sus empleados en los términos que se indica a continuación*». En otros lugares del CC de 2018 el ámbito subjetivo se hace más explícito todavía que en la versión anterior de 2015, como, por ejemplo, en materia de participación de estructuras organizativas (punto 4, A), donde se explicita que por «*las personas responsables de la gestión de UFD*» se entiende «*la persona que en cada momento sea la máxima responsable del negocio regulado de electricidad y todas las personas que dependan jerárquicamente de ella de manera inmediata*»; y «*se entenderá asimismo que son Personas Responsables de la Gestión todos aquellos empleados de UFD que, por razón del cargo que ocupan, hayan suscrito el Anexo de Cláusulas Adicionales al contrato de*

*trabajo, establecido para asegurar el cumplimiento del principio de separación de actividades».*

El CC aprobado para UFD en 2018 no define qué es una estructura organizativa (nada parece exigir que el CC contenga tal definición), pero puede comprobarse que el art. 12 de la LSE de 2013 es objeto de cumplimiento en punto a la prohibición de que las personas responsables de empresas que desarrolla actividades reguladas, formen parte de estructuras organizativas de las empresas que desarrollan actividades liberalizadas. La afirmación anterior queda perfectamente adverada cuando se considera lo señalado a propósito del ámbito subjetivo de la prohibición de participación simultánea en estructuras organizativas de unidades reguladas y de unidades no reguladas (punto 4, letra A, párrafos penúltimo y último). Debe entenderse que la definición de «*personas responsables de la gestión*» del Punto 4, A, es igualmente válida para las referencias que a esas personas se encuentran en los Punto 4, letras B y C.

Entre los años 2018 y 2019 tuvo lugar una profunda reestructuración del organigrama del Grupo Naturgy, como consecuencia de importantes cambios en la estructura accionarial. Entre las primeras modificaciones llevadas a cabo, los negocios del Grupo se agruparon en dos unidades fundamentales: por un lado, *Gas & Power* (que agrupaba las actividades de generación y comercialización, básicamente) y, por otro lado, *Infrastructures EMEA* (que agrupaba las actividades de red, básicamente).

En 2020, el Grupo Naturgy se dotó de una nueva estructura organizativa. Desde entonces se han llevado a cabo otras reformas y hoy existen cuatro grandes divisiones:

- i) Gestión de la Energía y Redes;
- ii) Comercialización;
- iii) Renovables, Nuevos Negocios e Innovación;
- iv) Aprovisionamiento y mercado mayorista

En lo que interesa para este informe, conviene destacar que dentro de la gran división «*Gestión de la Energía y Redes*», existen las siguientes diez subdivisiones (en relación con el perímetro societario del *Grupo Naturgy*): a) gestión de la energía: GNL y mercados; b) generación térmica España; c) generación térmica Latinoamérica: México, Puerto Rico y República Dominicana; d) gasoductos (Maghreb y Medgaz); e) redes Iberia: distribución gas y distribución eléctrica; f) redes Latam: Chile gas; g) redes Latam: distribución gas Brasil; h) redes Latam: distribución gas México y electricidad Panamá; i) redes Latam: distribución gas Argentina; y j) redes Latam: distribución electricidad Argentina. En la estructura organizativa, la unidad «*Redes de electricidad España*», tiene las siguientes cuatro subdivisiones: a) gestor del sistema de distribución, b) operaciones y servicios a terceros centralizados, c) zona geográfica norte y d) zona geográfica centro. Existe una unidad de «*Servicios*», que depende directamente del responsable de «*Redes de electricidad España*». Consta de las siguientes actividades: Recursos, Administración y Seguimiento Operativo, Servicios Jurídicos, Regulación y Gestión de Ingresos.

A los efectos de este informe debe subrayarse que las actividades de red de electricidad (reguladas), están adecuadamente separadas del resto de actividades liberalizadas. Arriba se han dejado señaladas las cuatro grandes divisiones del *Grupo Naturgy* (gestión de la energía y redes; comercialización; renovables, nuevos negocios e innovación; y aprovisionamiento y mercado mayorista). Estas cuatro divisiones se encuentran todas en el mismo nivel y, en consecuencia, es evidente que no hay ninguna jerarquía entre una y otra unidad. Se aprecia así, en tal estructura organizativa, que existe una separación entre las redes y el negocio liberalizado. Esa separación se produce entre la generación de electricidad y su comercialización, por un lado, y las redes eléctricas, por otro lado. La separación se ha reforzado con la reciente creación de la cuarta gran división llamada «*Aprovisionamiento y mercado mayorista*». Dentro de «*Gestión de la Energía y Redes*» hay unas subdivisiones para las redes y otras para el negocio liberalizado y la «*Comercialización*» constituye, en sí misma, una gran división separada de «*Gestión de la Energía y Redes*». Hay, así, una adecuada separación de actividades.

Tras el examen de los organigramas de las sociedades reguladas y liberalizadas del grupo, en relación con el perímetro societario, se corrobora el cumplimiento del art. 12, 2, letra a, de la LSE de 2013. Así se percibe igualmente en los organigramas examinados de UFD. Para evaluar la separación de actividades en 2023 se ha cotejado,

en particular, el organigrama de la unidad denominada «*Redes de Electricidad España*», con los organigramas de la unidades «*Renovables, Nuevos Negocios e Innovación*» y «*Comercialización*». Las normas sobre separación prohíben que en el organigrama de UFD haya personas que sean responsables en otras empresas del grupo, de la actividad de comercialización u otra actividad liberalizada. El examen de esos organigramas ha permitido comprobar que no hay personas responsables de negocios regulados que lo sean, al mismo tiempo, de negocios liberalizados.

Para la comprobación del cumplimiento del art. 12, 2, letra b, segundo párrafo (prohibición de tenencia de acciones) ha de tenerse presente que la integridad de las acciones del UFD pertenece a la sociedad matriz del *Grupo Naturgy*, de manera que ninguna persona implicada en los negocios liberalizados puede tener acciones en la distribuidora. En varios ejercicios (incluyendo el correspondiente a 2023, con una persona de la máxima responsabilidad dentro de «*Redes de Electricidad España*») se ha comprobado que las personas responsables de la distribución no tienen acciones en las empresas dedicadas a negocios liberalizados (así se exige, además, en los contratos laborales de los empleados de UFD).

Las medidas que se adoptan en el CC de 2018 son las exigidas por el art. 12 de la LSE de 2013.

Aun cuando ninguna empresa del *Grupo Naturgy* lleva a cabo servicios de recarga energética, el CC de 2015 contenía una mención expresa a esa actividad, en cumplimiento de un requerimiento formulado por la extinta CNE en su informe de 5 de julio de 2012. El CC de 2018 mantiene y amplía esa mención a la recarga energética, dada la liberalización que en ese punto ha llevado a cabo el Real Decreto-ley 15/2018, de 5 de octubre, de medidas urgentes para la transición energética y la protección de los consumidores, que introdujo un apartado 10 en el art. 38, sobre este particular. La reforma (que conllevó la supresión de la figura del «gestor de recarga energética») ha introducido unas nuevas posibilidades a favor de las distribuidoras de electricidad.

La recarga energética está regulada en el art. 48 de la LSE, según la redacción que le dio, además del Real Decreto-ley núm. 15/2018, el Real Decreto-ley núm. 29/2021, de 21 de diciembre, por el que se adoptan medidas urgentes en el ámbito energético para el

fomento de la movilidad eléctrica, el autoconsumo y el despliegue de energías renovables. Han de tenerse presente, también, las modificaciones introducidas en la LSE, en materia de recarga, por el Real Decreto-ley núm. 23/2020, de 23 de junio, por el que se aprueban medidas en materia de energía y en otros ámbitos para la reactivación económica.

Dice el CC de 2018 en su Punto 2 que la prestación de servicios de recarga energética es una actividad liberalizada, sin perjuicio *«de que UFD pueda realizar las funciones que la legislación vigente reserve a las empresas distribuidoras en relación a la actividad de recarga energética, y en particular en relación a la recarga de vehículos eléctricos»*. Tras la reforma llevada a cabo en 2018, el art. 38, 10, de la LSE de 2013 establece que *«sin perjuicio de lo previsto en el artículo 6.1.g (es el precepto que define a los consumidores, como aquellos que adquieren la energía para su propio consumo y para la prestación de servicios de recarga energética de vehículos), las empresas distribuidoras podrán ser titulares de último recurso de infraestructuras para la recarga de vehículos eléctricos, siempre que tras un procedimiento en concurrencia se resuelva que no existe interés por la iniciativa privada, en los términos y condiciones que se establezcan reglamentariamente por el Gobierno. El Gobierno podrá regular procedimientos para la transmisión de estas instalaciones por parte de las empresas distribuidoras a otros titulares, cuando se den las condiciones de interés económico, recibiendo las primeras una compensación adecuada»*. Un desarrollo gubernamental más preciso de las previsiones sobre recarga eléctrica ha sido llevado a cabo por el Real Decreto núm. 184/2022, de 8 de marzo, por el que se regula la actividad de prestación de servicios de recarga energética de vehículos eléctricos (ha sido modificado por el Real Decreto-ley núm. 5/2023, de 28 de junio).

En materia de retribución, hay una expresa referencia en el CC de 2018 a la prohibición de que *«en la determinación de su sueldo fijo, en su actualización, y en la fijación de los objetivos o incentivos anuales (sueldo derivado de la dirección por objetivos), no se incluirán objetivos del grupo relacionados con las Actividades Liberalizadas»* (Punto 4, B, 2, segundo párrafo). Mediante una entrevista mantenida con uno de los máximos responsables de *«Redes de Electricidad de España»*, y mediante el examen de su contrato laboral con la empresa, se ha vuelto a comprobar la vinculación exclusiva de la retribución a la marcha de la actividad de distribución, y la protección de



los intereses profesionales de esa persona, particularmente en lo que se refiere a su retribución y cese.

Para proteger la información comercialmente sensible, el acceso a las Bases de Datos que contengan información comercialmente sensible debe estar restringido y se debe garantizar que no tienen acceso a ellas las personas responsables de actividades liberalizadas. En las dos sedes donde hay personal de UFD, éstos ocupan plantas distintas de aquellas ocupadas por personal de los servicios liberalizados. Se advierte que la obligación de confidencialidad perdura incluso tras el cese del trabajador. El CC de 2018, en su Punto 4, C, 2, segundo párrafo, lo expresa así: *«Esta obligación de confidencialidad perdurará incluso tras el cese del empleado en sus funciones y deberá ser especialmente cumplida por los trabajadores que sean transferidos de UFD a otras sociedades no reguladas».*

En cuanto a la independencia de decisiones inversoras, se ha comprobado que subsiste en 2023 la independencia de los responsables de la empresa distribuidora a la hora de tomar decisiones de inversión en activos necesarios para el desarrollo de sus actividades. El CC de 2018 establece en el apartado 4, letra D, primer párrafo, lo siguiente: *«UFD tendrá capacidad de decisión efectiva, independiente del Grupo Naturgy, con respecto a los activos necesarios para explotar, mantener o desarrollar la red de distribución de energía eléctrica».* La comprobación se ha llevado a cabo durante la entrevista con uno de los máximos responsables de *«Redes de Electricidad de España».*

El CC de 2018 establece claramente en el Punto 4, D, cuarto párrafo, lo siguiente: *«El grupo Naturgy tampoco podrá dar instrucciones sobre qué servicios necesita contratar UFD a otras sociedades del Grupo Naturgy, si no presentan condiciones económicas comparables a las que se obtendrían en el exterior».* Naturgy dio inicio en 2018 a un proceso de *externalización* de la prestación de determinados servicios comunes (tales como, recursos humanos, servicios informáticos, facturación, gestión del cobro, atención a las reclamaciones de clientes, servicios económico-financieros...). Como fruto de ese proceso, determinados servicios fueron objeto de *outsourcing* (por ejemplo, con IBM y *Everis*), reforzándose así la independencia en la contratación de los servicios. Cada filial tiene su propio contrato con esos proveedores. Entre los servicios intragrupo (que se prestan desde la matriz) subsisten, por ejemplo, las unidades de *compliance* y

seguros..., sin que la normativa de separación de actividades quede negativamente afectada.

Se siguen llevando a cabo actuaciones para la difusión del conocimiento del CC entre los empleados de UFD, como manda el apartado 5 del CC de 2018. Todo el personal de la empresa ha realizado el curso inicial de separación de actividades. De una plantilla de 806 personas, únicamente tienen pendiente realizar el curso recordatorio 16 personas. Los nuevos trabajadores contratados en 2023 han llevado a cabo el curso inicial donde se explica el Código de Conducta y la separación de actividades.

Se ha tenido oportunidad de examinar y comprobar el grado de conocimiento satisfactorio del CC, por parte de empleados de UFD, por medio de una entrevista con la máxima responsable del «*Redes de Electricidad de España*». Se aprecia que el CC goza de suficiente visibilidad y conocimiento, que su contenido determina su modo de trabajar y que constituye una orientación en el modo en que se adoptan las decisiones.

El Código de conducta está disponible, tanto en la web corporativa, como en la web de *UFD Distribución Electricidad, S.A.*

## **G) VALORACIÓN GLOBAL**

Una vez evaluadas y supervisadas las actuaciones llevadas a cabo durante el año 2023 por *UFD Distribución Electricidad, S.A.* emito informe favorable sobre las medidas adoptadas por la compañía para el cumplimiento de lo estipulado en los apartados a, b y c del artículo 12, 2, de la Ley núm. 24/2013, de 27 de noviembre, del Sector Eléctrico.

Almería, 21 de marzo de 2024

Fdo.: Iñigo del Guayo Castiella  
Catedrático de Derecho Administrativo